

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення виконкому міської ради  
«Про встановлення тарифів на послуги по опаленню та гарячому  
водопостачанню, які надаються бюджетним організаціям та іншим  
споживачам»**

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

На сьогодні одним з актуальніших питань, що стосується комунальних послуг, є питання вартості житлово-комунальних послуг та її відповідність тій якості цих послуг, яку отримують споживачі.

Однією з причин такого стану стало те, що тарифи на опалення та гаряче водопостачання залишаються незмінними в той час, як складові собівартості поступово збільшуються: вартість природного газу, мінімальна заробітна плата, що закладена в тариф, вартість електроенергії, матеріалів, паливно - мастильних матеріалів.

Згідно діючого законодавства вартість послуг повинна бути економічно обґрунтованою та повністю відшкодовувати витрати підприємств на їх виробництво.

Діючі тарифи на послуги з тепlopостачання для бюджетних організацій та інших споживачів були встановлені рішеннями виконавчого комітету Конотопської міської ради від 10.02.2009 № 53 «Про встановлення тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню, які надаються підприємствами міста бюджетним організаціям та іншим споживачам», від 23.02.2009 № 82 «Про встановлення тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню, які надаються ТОВ «Тепловодпостач» бюджетним організаціям та іншим споживачам», від 12.03.2009 № 84 «Про погодження тарифів на послуги по опаленню, які надаються відділковою лікарнею ст. Конотоп бюджетним організаціям та іншим споживачам», від 30.11.2009 № 378 «Про погодження тарифів на послуги по опаленню, які надаються АТЗТ «Сигмус».

З початку 2010 року планується зростання витрат підприємств – надавачів послуг з тепlopостачання, що не залежать від господарчої діяльності підприємств, підвищення рівня мінімальної заробітної плати, ціни на природний газ для бюджетних організацій та інших споживачів.

Негативним наслідком невідповідності тарифів на послуги з тепlopостачання рівню економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво і відсутністю витрат на капітальні інвестиції є подальше старіння основних засобів та збільшення їх зносу.

Така ситуація приводить до негативних наслідків, таких як:

- можливе припинення надання підприємством послуг з тепlopостачання;
- несплата в повному обсязі податкових зобов'язань;
- неможливість фінансового забезпечення відповідності заробітної плати робітників підприємства діючому законодавству.

Враховуючи вищенаведені фактори тепlopостачальні підприємства повинні перерахувати тарифи.

**2. Цілі державного регулювання**

Основним завданням рішення є коригування раніше затверджених тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню з метою виконання Закону

України «Про житлово-комунальні послуги» в частині формування тарифів з повним відшкодуванням вартості послуг по всім категоріям споживачів, враховуючи висновки Державної інспекції з контролю за цінами в Сумській області щодо розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат, пов'язаних з наданням послуг з теплопостачання.

Цілями прийняття даного рішення є:

- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з опалення, що не перевищують фактичних витрат на їх надання;
- забезпечення надання послуг якісно та у повному обсязі;
- забезпечення беззбиткового функціонування надавачів послуг;
- забезпечення своєчасної оплати надавачами послуг встановлених податків та зборів;
- забезпечення своєчасної виплати заробітної плати працівникам на законодавчо встановленому рівні;
- можливість модернізації або технічного переобладнання підприємства за рахунок прибутку.

### **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

В якості альтернативи до запропонованого регулювання розглянемо ситуацію при якій тарифи залишаються без змін. Застосування тарифів, що діють на даний час буде лише поглиблювати існуючу проблему і жодним шляхом не сприятиме її вирішенню. У разі продовження здійснення теплогенеруючими підприємствами господарчої діяльності за діючими тарифами, значно збільшаться збитки підприємств та виникне загроза недостатності коштів для розрахунків за енергоносії (газ, електроенергія) і, як наслідок, погіршиться якість надання послуг споживачам.

Перевагами обраного способу регулювання є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги підприємств, які забезпечать якісне надання послуг споживачам, а також можливість беззбитково функціонувати підприємствам.

Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» існує ще одне альтернативне рішення щодо вирішення проблеми. Воно передбачає відшкодування з місцевого бюджету виконавцям послуг різниці між затвердженим тарифом та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг. Але оскільки при формуванні річного бюджету не були передбачені зазначені видатки, то на сьогодні ця альтернатива відсутня.

### **4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

Встановлення тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню, розрахованих згідно з діючим законодавством з питань ціноутворення, з врахуванням економічної обґрунтованості їх вартості та максимально прийнятними в існуючій соціальній ситуації.

Визнання такими, що втратили чинність рішення виконкому: від 10.02.2009 № 53 «Про встановлення тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню, які надаються підприємствами міста бюджетним організаціям та іншим споживачам», від 23.02.2009 № 82 «Про встановлення тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню, які надаються ТОВ «Тепловодпостач» бюджетним організаціям та іншим споживачам», від 12.03.2009 № 84 «Про

погодження тарифів на послуги по опаленню, які надаються відділковою лікарнею ст. Конотоп бюджетним організаціям та іншим споживачам», від 30.11.2009 № 378 «Про погодження тарифів на послуги по опаленню, які надаються АТЗТ «Сигмус».

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

## **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

В разі прийняття регуляторного акта міською радою будуть реалізовані повноваження, надані їй Законом України «Про житлово-комунальні послуги», а тарифи на опалення та гаряче водопостачання будуть відповідати економічно обґрунтованим витратам підприємств.

Впровадження та виконання вимог запропонованого регуляторного акта не вимагає від суб'єктів господарювання ніяких додаткових витрат.

Тарифи дозволять забезпечити стабільну діяльність надавача послуг при незначному коливанні складових витрат. У разі значного збільшення витрат виникне потреба у перегляді даного регуляторного акта.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення виконкомом міської ради можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- неплатежі споживачів за отримані послуги;
- підвищення цін і тарифів на складові собівартості наданих послуг, які не підлягають державному регулюванню;
- незаплановане збільшення витрат за рахунок непередбачених обставин.

Позитивним фактором може бути приведення у відповідність до діючого законодавства тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню.

Управління економіки Конотопської міської ради та фінансове управління Конотопської міської ради раз у квартал проводить аналіз фінансової діяльності надавачів послуг в умовах дії даного рішення. Державна інспекція з контролю за цінами в Сумській області здійснює державний контроль за додержанням вимог рішення.

## **6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта**

В результаті прийняття регуляторного акта очікуються такі позитивні результати:

1. Забезпечення захисту суб'єктів господарювання міста від необґрунтованого підвищення тарифів на дані послуги, прозорої політики ціноутворення та встановлення тарифів;

2. Забезпечення стабільного функціонування підприємств - надавачів послуг з опалення та гарячого водопостачання, що дозволить їм:

- сформулювати вартість своїх послуг у відповідності до діючого законодавства;
- забезпечити прибуткову діяльність підприємства;
- покращити якість наданих послуг.

## **7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежений, але залежить від змін в діючому законодавстві.

## **8. Показники результативності регуляторного акта**

- Рівень обсягу надання послуг з теплопостачання у вартісному виразі.
- Рівень надходжень платежів за надані послуги.
- Показники прибутковості чи збитковості надавача;
- Рівень зміни мінімальної заробітної плати.

Показниками результативності рішення буде недопущення встановлення більших, ніж передбачені цим рішенням тарифів на послуги по опаленню та гарячому водопостачанню.

Дія цього акта поширюється на підприємства всіх форм власності, які надають послуги по опаленню та гарячому водопостачанню бюджетним організаціям та суб'єктам підприємницької діяльності, які знаходяться на території міста Конотоп.

Повна оплата споживачами послуг забезпечить беззбиткову роботу підприємств.

## **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання чинності цим регуляторним актом, під час надходження пропозицій, зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження буде проведено через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Начальник управління економіки

Л.А. Гапєєва

