

**ПРОГРАМА**  
**підтримки та розвитку малого**  
**підприємництва**  
**у м.Конотоп**  
**на 2011 - 2012 роки**

м. Конотоп  
2010

**СТРУКТУРА  
ПРОГРАМИ ПІДТРИМКИ ТА РОЗВИТКУ МАЛОГО  
ПІДПРИЄМНИЦТВА У М. КОНОТОП НА 2011-2012 РОКИ**

Вступ	3
1. Характеристика Програми (Паспорт)	4
2. Стан та аналіз проблем малого підприємництва у місті	6
3. Головна мета Програми та очікувані результати	10
<b>4. Заходи Програми</b>	13
4.1. Нормативно-правове регулювання підприємницької діяльності	13
4.2. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка	15
4.3. Ресурсна та інформаційно-консультативна підтримка	16
4.4. Підвищення кваліфікації кадрів для сфери підприємництва	20
5. Фінансове забезпечення Програми	22
6. Моніторинг та оцінка реалізації програми	22

Народне господарство будь-якої країни – це складна економічна система, в якій виділяють різні сфери та галузі, напрямки та механізми, які виступають загальними чинниками та забезпечують орієнтоване функціонування макро- та мікросередовища. Первинною ланкою цього складного організму є підприємства.

Сучасне динамічне суспільство потребує нових підходів до використання економічного, людського та природно-ресурсного потенціалу, що забезпечить досягнення якісного нового рівня ефективності та конкурентоспроможності місцевої економіки та підвищить рівень життя населення.

Одним з перспективних напрямів створення конкурентного ринкового середовища є розвиток та підтримка малого підприємництва, оскільки воно є невід’ємним сектором ринкової економіки та важливим чинником сталого економічного зростання, створення нових робочих місць, структурної перебудови та зміцнення відповідної соціально-економічної складової.

Формування сприятливого підприємницького клімату та стимулювання економічної активності суб’єктів господарювання, розвиток яких є дієвим засобом розв’язання нагальних соціально-економічних проблем міста, є одними із першочергових завдань місцевої влади.

«Програму підтримки та розвитку малого підприємництва у м.Конотоп на 2011-2012 роки» розроблено на основі комплексного підходу до вирішення проблеми налагодження тісної та продуктивної співпраці суб’єктів господарської діяльності з місцевими органами влади та громадськими організаціями і об’єднаннями у відповідності до Закону України від 21.12.2002 року № 2157-III «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва»; Закону України від 19.10.2000 року № 2063-III «Про державну підтримку малого підприємництва», із змінами, внесеними згідно із Законом № 523-VI (523-17) від 18.09.2008 року; Закону України від 11.09.2003 року № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Програма відображає систему цілей, завдань, цільових показників і комплекс заходів для їхнього досягнення та реалізації.

Також Програмою передбачається створення державних та громадських структур для підтримки підприємництва, удосконалення організаційного забезпечення розвитку малого підприємництва, зниження адміністративних бар’єрів, можливість щорічного коригування - внесення змін чи доповнень в залежності від змін внутрішніх і зовнішніх умов реалізації Програми.

Програма являє собою узгоджений за ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплекс заходів, спрямованих на створення правових, фінансових, соціально-економічних, організаційно-господарських та інших умов розвитку малого підприємництва у місті.

## **1.ХАРАКТЕРИСТИКА**

### **Програми підтримки та розвитку малого підприємництва у м. Конотоп на 2011-2012 роки**

1.	<b>Загальна характеристика міста:</b>
----	---------------------------------------

	Площа міста – 4,3 тис. км <sup>2</sup> Кількість постійного населення – 93,4 тис. осіб Відсоток безробітних до всього працездатного населення – 2,13 %		
2.	Дата затвердження Програми (найменування та номер відповідного рішення)	Розпорядження міського голови від 23.07.2010 № 184-р «Про розробку проекту Програми підтримки та розвитку малого підприємництва у м.Конотоп на 2011-2012 роки»	
3.	Головний розробник Програми Співрозробники:	Управління економіки Конотопської міської ради	
		Структурні підрозділи міської ради, підприємства, установи та організації міста	
4.	Мета Програми	Впровадження заходів направлених на досягнення стійкого розвитку сфери малого підприємництва та підвищення рівня ділової активності зазначеного сектору економіки. Що відбуватиметься шляхом забезпечення належної підтримки та захисту господарської діяльності суб'єктів підприємництва.	
	Перелік пріоритетних завдань Програми	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Створення сприятливого середовища для подальшого розвитку малого підприємництва у місті.</li> <li>- Стимулювання приватної ініціативи громадян з метою створення нових робочих місць та забезпечення самозайнятості населення.</li> <li>- Удосконалення регуляторного середовища сфери підприємництва.</li> <li>- Підвищення конкурентоспроможності малого підприємництва.</li> <li>- Подальше формування інфраструктури підтримки підприємництва.</li> <li>- Активізація процесів підвищення кваліфікації та перепідготовки кадрів для сфери підприємництва.</li> <li>- Формування позитивного іміджу суб'єктів малого підприємництва.</li> </ul>	
5.	<b>Очікувані результати від</b>	<b>Дані станом</b>	<b>Очікувані</b>

	<b>реалізації Програми в динаміці змін цільових показників:</b>	<b>на початок дії Програми (прогноз)</b>	<b>показники</b>
	1. Кількість діючих малих підприємств/ кількість МП на 10тис.населення (одиниць)	36	37
	2. Чисельність працюючих на малих підприємствах (осіб)	2106	2212
	3. Кількість підприємців-фізичних осіб	5654	6104
	4. Питома вага малого підприємництва у загальному обсязі реалізації продукції (робіт, послуг) міста (%)	56,4	60,5
	5. Кількість створених нових робочих місць (одиниць)	1600	1650
6.	Терміни та етапи реалізації Програми	2011-2012 роки	
7.	Вартість програми – обсяги коштів, необхідних на фінансування заходів	149,8 тис.грн.	
8.	Основні джерела фінансування	Кошти місцевого бюджету	
9.	Система організації контролю за виконанням Програми	Щоквартальний моніторинг виконання заходів Програми	

## 2. СТАН ТА АНАЛІЗ ПРОБЛЕМ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА У МІСТІ

Формування активного ділового середовища сприяло збереженню позитивної тенденції розвитку малого підприємництва в м. Конотоп. Станом на 01.10.2010 в місті зареєстровано 5559 фізичних та 895 юридичних осіб - суб'єктів господарювання (що відносно відповідного періоду минулого року складає 111% та 107,8% відповідно).

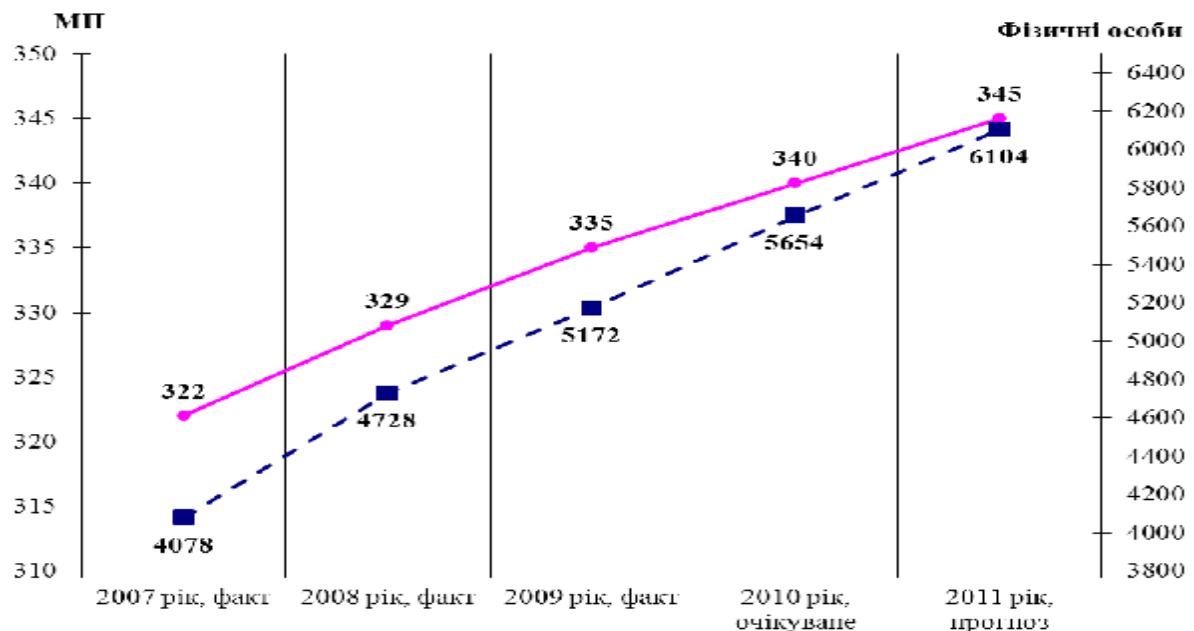
Кількість зареєстрованих суб'єктів підприємницької діяльності має тенденцію до збільшення (табл.1):

**Таблиця 1**

**Тенденція зростання суб'єктів підприємництва по роках**

<i>Показники</i>	<i>2007 рік, факт</i>	<i>2008 рік, факт</i>	<i>2009 рік, факт</i>	<i>2010 рік, очікуване</i>	<i>2011 рік, прогноз</i>
Кількість суб'єктів підприємницької діяльності, одиниць	4811	5543	6050	6553	7023
в т.ч.: юридичних осіб	733	815	878	899	919
фізичних осіб	4078	4728	5172	5654	6104

Кількість малих підприємств на 10 тис. осіб наявного населення у 2010 році у порівнянні з попереднім роком збільшилась і становить 36 одиниць. Для порівняння в області цей показник коливається від 14 одиниць у Роменському районі до 123 – по м. Суми.



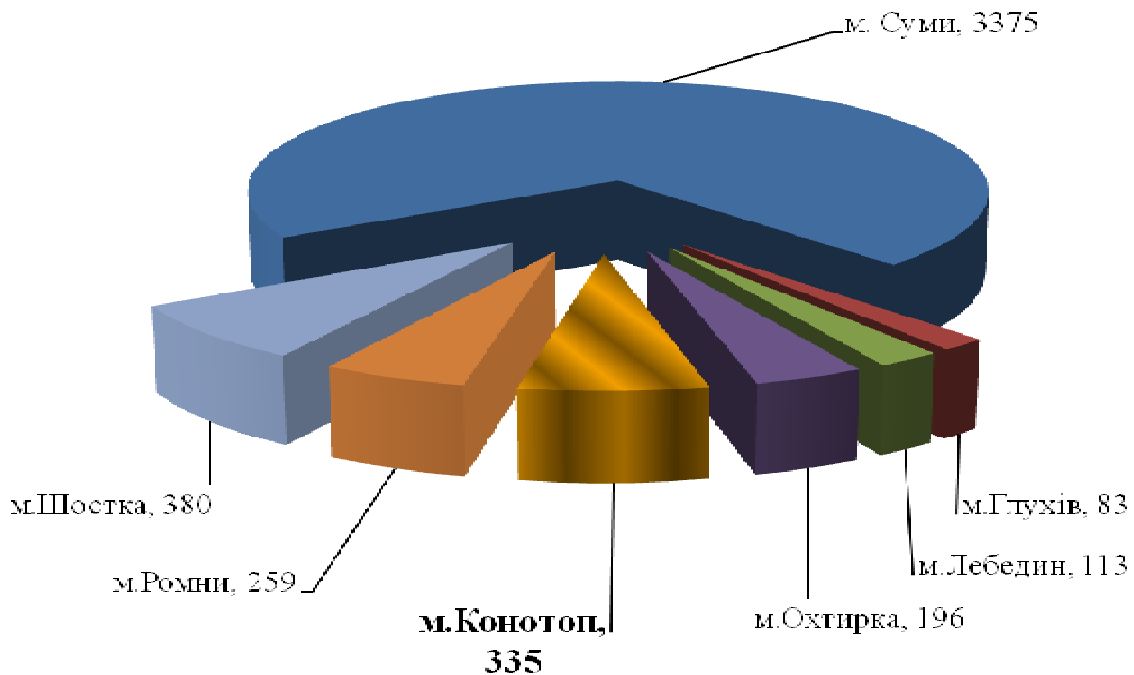
**Рис.1. Динаміка кількості малих підприємств та фізичних осіб підприємців м. Конотоп за 2007-2011 роки**

**Таблиця 2**

**Аналіз і прогноз господарської діяльності малих підприємств**

<b>Показники</b>	Одиниця виміру	2008 рік, факт	2009 рік, факт	2010 рік, очікуване	2011 рік, прогноз	2011 до 2010, %
Кількість малих підприємств	одиниць	329	335	340	345	101,4
Середньорічна кількість найманих працівників малих підприємств	осіб	2326	2106	2148	2212	102,9
Обсяг реалізації продукції (робіт, послуг) малих підприємств	тис. грн.	338800	353171	367297	381989	104,0
Середньомісячна заробітна плата	грн.	831,41	962,2	1183,5	1254,51	106,0

Серед міст Сумської області у рейтингу за кількістю малих підприємств м.Конотоп займає 3 позицію після м. Суми та м. Шостка. За 2009 рік у місті функціонувало 335 малих підприємств. У розрізі економічної діяльності серед малих підприємств переважає торгівельний бізнес, яким займалися 33% від загальної кількості малих підприємств, та операції з нерухомим майном, які становлять 24,9 %.



**Рис. 2. Кількість малих підприємств по області у розрізі міст за 2010 рік**

Промислову діяльність здійснювали 15,8% малих підприємств, будівельною діяльністю були зайняті 12,1% підприємств.

Значно виріс обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг) малими підприємствами, цей показник у 2009 році збільшився у порівнянні з 2008 роком рік на 4,2 % і становив 353,2 млн.грн., середня питома вага малого підприємництва в загальних обсягах реалізованої продукції становила 56,4%.

Слід відмітити, що за останні два роки структура малого бізнесу міста не зазнала суттєвих змін. Найбільша питома вага малих підприємств в загальній їх кількості у місті припадає на сферу оптової, роздрібною торгівлі, операції з нерухомим майном та наданням послуг підприємцям.

Середня заробітна плата на малих підприємствах по м.Конотоп у 2009 році становила 962,2 грн., що на 130,79 грн. більше ніж у минулому році, при середній заробітній платі на малих підприємствах по області 963,68 грн.

З метою підтримки та розвитку малого підприємництва в місті створена та діє відповідна інфраструктура, яка забезпечує сприятливі умови для розвитку підприємницької діяльності. Це у першу чергу КП «Фонд підтримки малих підприємств», організація роботодавців «Асоціація підприємців та підприємств малого та середнього бізнесу м.Конотоп», кредитна спілка «Єзуч», страхові організації (в т.ч. відділення страхової фірми «Оранта» та «Провідна»), ТОВ «Консультаційна фірма «Бізнес-сервіс», благодійна організація «Агенція економічного розвитку м. Конотоп», рекламна фірма ТОВ «Офіс-центр» та аудиторська фірма «Ажур», 22 філії і відділення банків та інші фінансово-кредитні установи.

З метою забезпечення прозорості та рівності умов при державній реєстрації суб'єктів господарської діяльності та одержанні дозвільно-погоджувальних документів, спрощення та оптимізації порядку надання дозвільних документів, створення зручностей для підприємницьких структур міста в одному приміщенні продовжують діяти державні реєстратори та «Єдиний дозвільний центр» (ЄДЦ).

За 9 місяців 2010 року за даними державних реєстраторів зареєстровано 406 суб'єкт підприємницької діяльності, в т.ч.: 19 юридичних осіб та 387 фізична особа.

За звітний період ЄДЦ надано наступні адміністративні послуги: прийнято заяв на видання документів дозвільного характеру - 818; видано документів дозвільного характеру - 671; надано аргументованих відмов у видачі документів дозвільного характеру - 43; надано консультацій - 520.

З метою дотримання принципу гласності, урахування громадської думки, а також систематизації діючих регуляторних актів у мережі Інтернет на офіційному Web-сайті Конотопської міської ради [www.rada.konotop.org](http://www.rada.konotop.org) створений спеціальний розділ щодо реалізації державної регуляторної політики, ведеться реєстр регуляторних актів Конотопської міської ради та її виконавчого комітету.

Відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 року №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторна діяльність здійснюється на основі затверджених планів діяльності міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проектів регуляторних актів.

Станом на 01.10.2010 року у місті діє 32 регуляторних актів. З початку року відповідно до плану прийнято 7 регуляторних актів.

Проекти цих рішень згідно законодавства пройшли всі етапи підготовки та прийняття регуляторних актів. На етапі підготовки проекти були оприлюднені для обговорення громадськістю. Пропозиції щодо їх удосконалення були враховані при прийнятті рішень.

З початку року згідно плану-графіку здійснено 15 відстежень регуляторних актів, у тому числі 5 повторні та 10 базових. За результатами перегляду було скасовано

2 регуляторні акти.

Потрібно зазначити, що завдяки впровадженню в місті засад державної регуляторної політики представники бізнесу, громадськість міста почали виступати безпосередніми учасниками процесу прийняття рішень, що носять регуляторний характер та мати можливість ще на стадії розробки вносити пропозиції та зауваження. Відкритість та прозорість на всіх етапах розробки актів створює сприятливе регуляторне середовище у місті.

### 3. ГОЛОВНА МЕТА ПРОГРАМИ ТА ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Міська програма підтримки та розвитку малого підприємництва м. Конотоп розроблена відповідно до Закону України «Про державну підтримку малого підприємництва», Закону України «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва», затверджених Наказом Державного Комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва від 04.06.2008 року № 67 Методичних рекомендацій щодо формування підготовки і реалізації регіональних програм підтримки малого підприємництва, Стратегії економічного та соціального розвитку Сумської області на період до 2015 року та з урахуванням пропозицій підприємницьких структур міста.

Основним стратегічним орієнтиром має стати підвищення конкурентоспроможності малого підприємництва, забезпечення розвитку його науково-технічного та інноваційного потенціалу.

Міська підтримка розвитку підприємництва направлена в першу чергу на спрямування дій суб'єктів малого підприємництва, громадських об'єднань підприємців, а також установ ринкової інфраструктури для концентрації фінансових, матеріально-технічних, інших ресурсів, виробничого та наукового потенціалу, на створення і підтримання сприятливих умов розвитку малого підприємництва, формування та впровадження ефективної державно-громадської системи його обслуговування, підтримки та захисту.

**Головною метою Програми** є впровадження заходів направлених на досягнення стійкого розвитку сфери малого підприємництва та підвищення рівня ділової активності зазначеного сектору економіки. Що відбуватиметься шляхом забезпечення належної підтримки та захисту господарської діяльності суб'єктів підприємництва.

#### **Пріоритетні завдання Програми:**

- створення сприятливого середовища для подальшого розвитку малого підприємництва у місті;

- стимулювання приватної ініціативи громадян з метою створення нових робочих місць та забезпечення самозайнятості населення;

- удосконалення регуляторного середовища сфери підприємництва. Забезпечення неухильного дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- підвищення конкурентоспроможності малого підприємництва;

- активізація процесів підвищення кваліфікації та перепідготовки кадрів для сфери малого підприємництва;

- формування ефективної системи стимулювання для саморозвитку малого підприємництва;

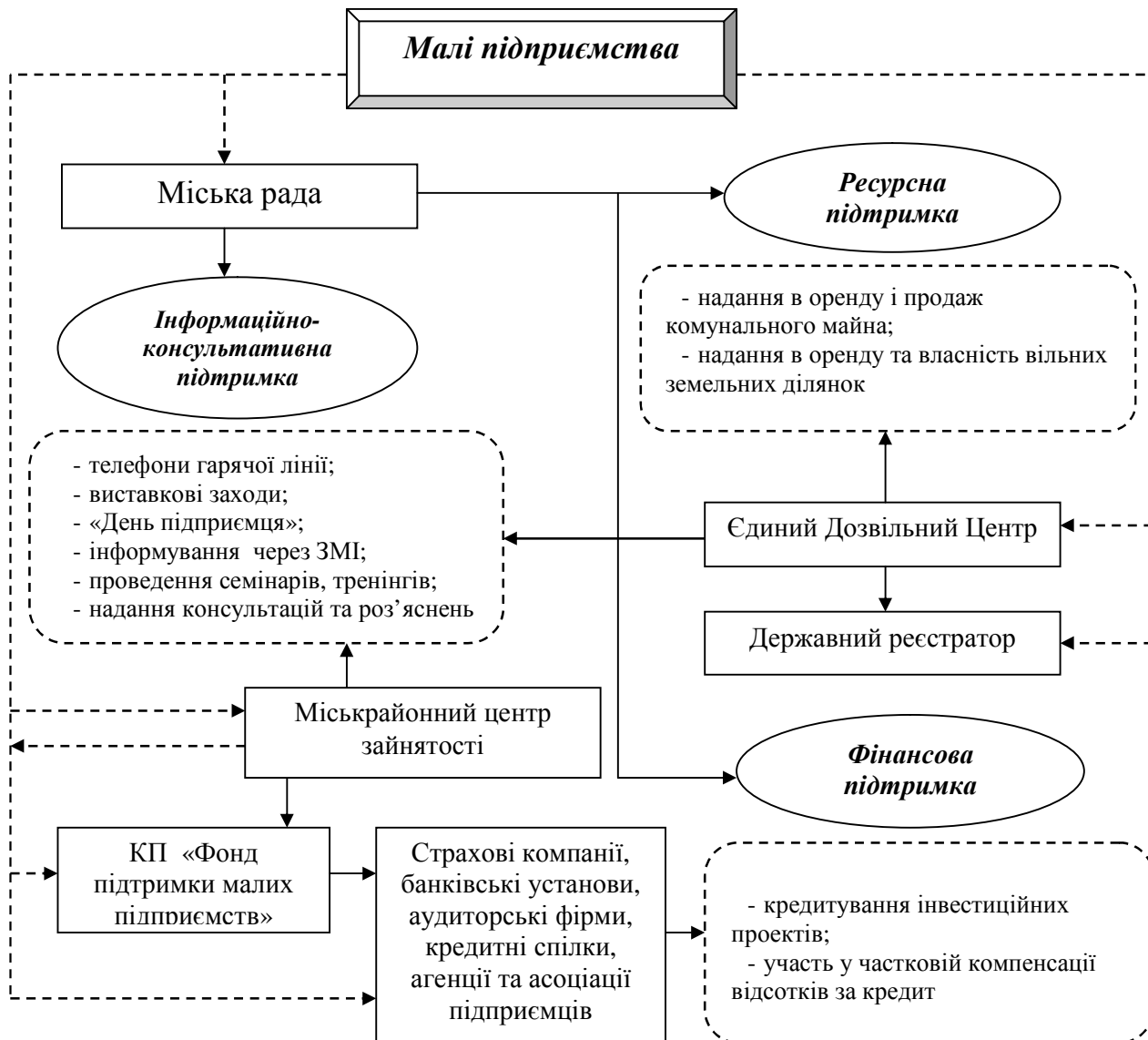
- подальше формування інфраструктури підтримки підприємництва;

- формування позитивного іміджу суб'єктів малого підприємництва;

- ініціювання фінансово-кредитних та інвестиційних механізмів, а також нових джерел фінансування підприємницької діяльності, у першу чергу за рахунок власних можливостей малих підприємств, які ефективно розвиваються.

Впровадження міської політики розвитку малого підприємництва сприятиме активному залученню громадян міста до заняття підприємницькою діяльністю, що забезпечить підвищення рівня добробуту шляхом створення нових робочих місць, збільшення надходжень до міського бюджету, насиченню товарного ринку якісною продукцією шляхом забезпечення відповідних конкурентних умов.

Збалансування взаємодії суб'єктів підприємницької діяльності з органами місцевої влади та мережею інфраструктури підтримки буде здійснюватися за наступною моделлю:



**Модель взаємодії суб'єктів підприємницької діяльності, органів місцевого самоврядування та інститутів підтримки підприємництва у місті**

**Очікувані результати реалізації програми:**

• прискорення розвитку малого підприємництва в місті та зростання підприємницького потенціалу;

• належне використання потенційних можливостей малого та середнього підприємництва та перетворення їх у дійовий механізм розв'язання соціально-економічних питань;

- зростання рівня інфраструктури підтримки малого підприємництва;
- вирішення проблеми зайнятості, забезпечення малих підприємств кадровими ресурсами та насичення ринку конкурентоспроможними товарами і послугами.

Для забезпечення можливості прогнозування наслідків від реалізації Програми та здійснення моніторингу стану розвитку малого підприємництва, визначено групу критеріїв, аналіз яких дозволить дослідити динаміку та тенденцію змін у цій сфері:

- збільшення кількості малих підприємств на 10 тис. осіб наявного населення;
- збільшення чисельності працюючих на малих підприємствах;
- збільшення кількості суб'єктів фізичних осіб-підприємців;
- збільшення питомої ваги реалізованої продукції (робіт, послуг) малими та середніми підприємствами в економіці міста;
- збільшення надходжень коштів до міського бюджету від діяльності суб'єктів малого підприємництва.

## **5. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів з міського бюджету. Обсяг щорічних асигнувань, спрямованих на підтримку малого підприємництва, визначається у видатковій частині міського бюджету окремим рядком відповідно до Закону України «Про державну підтримку малого підприємництва» та затверджується міською радою в установленому Бюджетним кодексом України порядку.

## **6. МОНІТОРИНГ ТА ОЦІНКА РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ**

Основними завданнями моніторингу реалізації Програми є збір, узагальнення, періодичний аналіз відповідних показників та визначення ефективності реалізації Програми.

Координацію діяльності структурних підрозділів міської ради, місцевих органів виконавчої влади, об'єктів інфраструктури підтримки розвитку малого підприємництва міста та громадських об'єднань підприємців міста здійснює управління економіки Конотопської міської ради.

Результати реалізації Програми підтримки та розвитку малого підприємництва у м.Конотоп на 2011-2012 роки визначаються шляхом проведення моніторингу розвитку підприємництва у місті по основних заходах та показниках наведених відповідно у розділі 4 та 3 даної Програми.

Оперативна інформація про реалізацію Програми надається виконавцями щоквартально до 5 числа місяця, наступного за звітним кварталом до управління економіки Конотопської міської ради.

Контроль за виконанням програми здійснюється міською радою та її виконавчим комітетом.

Начальник управління економіки

Л.А. Гапеева

Секретар міської ради

М.О. Качура