

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту рішення міської ради  
«Про організацію пільгових перевезень та затвердження Порядку  
розрахунку компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян в  
міському електро- та автомобільному транспорті загального  
користування за рахунок субвенції з державного бюджету»**

***1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання***

Питання відсутності у державі єдиного порядку розрахунку розміру втрат перевізників за здійснені пільгові перевезення окремих категорій громадян та механізму розподілу коштів субвенції з державного бюджету між перевізниками за здійсненні пільгові перевезення є гострою економічною проблемою у сфері функціонування і розвитку пасажирського транспорту загального користування.

Прийняття нових законодавчих актів значно розширює права громадян щодо пільгового проїзду (Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань соціального захисту багатодітних сімей”). Визначені законодавством пільги на проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування окремим категоріям громадян не підкріплені належними фінансовими ресурсами. В той час, коли законодавством передбачена необхідність повної компенсації суб'єктам господарювання за пільгові перевезення, розмір коштів, які щорічно виділяються на таку компенсацію з державного бюджету не відповідає реальним потребам.

Відсутність на рівні держави чітких механізмів виділення та розподілу субвенції, виникнення постійної заборгованості за фінансуванням пільгових перевезень не дають підприємствам транспорту можливості ефективно розвиватися.

З іншого боку, замовник пасажирських перевезень – орган місцевого самоврядування не має змоги забезпечити виконання покладених на нього повноважень з організації та фінансування пільгових перевезень в повному обсязі.

Наслідком даної проблеми є виникнення конфліктних ситуацій між пільговиками та надавачами послуг з перевезення пільгової категорії населення міста.

***2. Цілі державного регулювання***

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

– встановити чіткий порядок розрахунку компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян в міському електро- та автомобільному транспорті загального користування;

- визначити соціальні маршрути, фінансування яких здійснюється на умовах повної бюджетної компенсації;
- визначити маршрути, фінансування яких здійснюється на умовах часткової бюджетної компенсації;
- стимулювати розвиток професійної конкуренції у сфері перевезень;
- забезпечення контролю за реалізацією окремими категоріями громадян права на пільговий проїзд;
- вдосконалення відносин, між органами міської влади та суб'єктами господарювання, у сфері надання послуг з перевезення пільгової категорії населення міста.

### **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Під час розробки проекту рішення міської ради «Про організацію пільгових перевезень та затвердження Порядку розрахунку компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян в міському електро- та автомобільному транспорті загального користування за рахунок субвенції з державного бюджету» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

<b>Можливі способи досягнення цілей</b>	<b>Оцінка способу</b>	<b>Причини відмови від альтернативних способів/ аргументи щодо переваги обраного способу</b>
<i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</i>	1. Відсутність затвердженого нормативного акту щодо розрахунку компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян в міському електро- та автомобільному транспорті загального користування. 2. Наявність конфліктних ситуацій між пільговиками та надавачами послуг з перевезення пільгової категорії населення .	Проблема не розв'язується.
<i>Затвердження чіткого порядку розрахунку компенсації</i>	1. Відповідає принципам державної регуляторної політики. 2. Розв'язується проблема та досягаються поставлені цілі.	

### **4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

Міське управління праці та соціального захисту населення є головним розпорядником коштів місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення відповідно до п.2 Постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 №256 «Про затвердження Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету».

Порядком розрахунку компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян в міському електро- та автомобільному транспорті загального користування за рахунок субвенції з державного бюджету передбачено:

- чітке визначення переліку документів необхідних при укладанні договору про компенсацію витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян;
- механізм розрахунку обсягів пільгових перевезень у міському електро- та автомобільному транспорті загального користування;
- порядок проведення обстежень пасажиропотоків;
- алгоритм розрахунку середніх коефіцієнтів співвідношення кількості безплатних та платних пасажирів та розрахунку місячного розміру компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян;
- правила розподілу коштів на пільгові перевезення за видами транспорту.

#### **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний (отримання чітких механізмів затверджених на державному рівні), так і негативний (поглиблення проблемної ситуації) характер.

Реалізація заходів із соціального захисту буде більш ефективною у разі прийняття Порядку розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян в міському електро- та автомобільному транспорті загального користування за рахунок субвенції з державного бюджету.

Прийняття Порядку врегулює питання визначення перевізниками розмірів витрат від перевезення пільгової категорії населення, головному розпоряднику коштів дасть змогу здійснювати розрахунки з перевізниками за фактично надані ними послуги.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

#### **6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат**

<b>Сфери впливу</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Міська рада та її виконавчі органи, інші органи державної влади	-нормативно врегульоване визначення розмірів компенсаційних виплат за пільгове перевезення; -підвищення рівня якості надання послуг з перевезення; -зменшення кількості проблемних питань щодо пільгових перевезень	Витрати робочого часу, пов'язані з підготовкою та прийняттям рішення

Суб'єкти підприємницької діяльності	-нормативно врегульоване визначення розмірів компенсаційних виплат за пільгове перевезення; -чітке визначення переліку документів необхідних при укладанні договору про компенсацію витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян.	Витрати робочого часу, пов'язані з підготовкою документів необхідних при укладанні договорів
Населення міста	-підвищення рівня прозорості щодо отримання послуг з пільгового перевезення	Витрати відсутні

### **7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта встановлюється до прийняття на державному рівні порядку розрахунків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян. Можливо внесення змін та доповнень.

### **8. Визначення показників результативності регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

#### *1) статистичні показники:*

- кількість суб'єктів господарювання, які надають послуги з перевезення пільгової категорії населення міста, од.;
- кількість платно перевезених пасажирів за кожним видом міського транспорту, осіб;
- кількість безплатно перевезених пасажирів за кожним видом міського транспорту, осіб;
- загальна сума компенсації за електро- та автоперевезення пільгової категорії громадян, грн.

Для визначення кількісного значення статистичних показників результативності використовувалися офіційні статистичні дані перевізників та міського управління праці та соціального захисту населення:

#### *2) показники соціологічних досліджень:*

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень регуляторного акта;
- кількість скарг мешканців міста на перевізників, які надають послуги з перевезення пільгової категорії населення міста, од.

Прогнозні значення статистичних показників

<b>Показники</b>	<b>2011 рік</b>	<b>2012 рік</b>	<b>2013 рік</b>
Кількість суб'єктів господарювання, які надають послуги з перевезення пільгової категорії населення міста, од.	8	8	8
Кількість платно перевезених пасажирів за кожним видом міського транспорту, осіб	8575305	8500000	8480000
Кількість безплатно перевезених пасажирів за кожним видом міського транспорту, осіб	4346262	4300000	4250000
Загальна сума компенсації за електро- та автоперевезення пільгової категорії громадян, грн.	5466000	5400000	5500000

***9.Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта***

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься через 3 роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження.