

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Конотопської міської ради
«Про встановлення розміру ставок єдиного податку для суб'єктів малого
підприємництва»**

1. Визначення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

Ставки єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва, які нині діють у м.Конотоп, затверджені рішенням міської ради від 26 травня 2006 року «Про встановлення розміру ставки єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва» і діють з 1 червня 2006 року. Розміри ставок єдиного податку диференційовані за 44-ма видами підприємницької діяльності у сфері послуг, та 14-ма – у сфері торгівельної діяльності.

Частка єдиного податку сплаченого фізичними особами в загальній сумі надходжень єдиного податку станом на 01.06.2006 (на момент введення діючих ставок єдиного податку становила 46,2%. За 10 місяців 2010 року – 71,7%. В порівнянні з 2006 роком, коли були введені діючі ставки єдиного податку, надходження єдиного податку від СПД – фізичних осіб збільшились на 186,5%, в тому числі за рахунок збільшення кількості підприємців та найманих працівників на 51,9%, за рахунок збільшення розміру ставок єдиного податку – на 27,8%.

Незначний ріст надходжень до бюджету в зв'язку із зміною ставок єдиного податку в той час як зростає вартість послуг та ріст цін на реалізовані товари (індекс інфляції з моменту введення діючих ставок єдиного податку складає 191,9%) говорить про необхідність перегляду діючих ставок єдиного податку. Мінімальна зарплата за цей період виросла в 2,4 рази (в 2006 році – 375 грн, на 01.10 2010 році – 907 грн.).

Недоліки діючих ставок єдиного податку:

– не всі види діяльності, за якими встановлені ставки рішенням міської ради відповідають видам діяльності по КВЕДу, в результаті чого виникають труднощі у податкової інспекції при визначенні ставки для окремих видів діяльності;

– розвиваються в «тіні» ті види діяльності, які не виділені в окремий вид, і сплачують податок за ставкою, встановленою для категорії «Інші види діяльності». Кількість підприємців, які віднесені до «Інших видів діяльності», становить – 204 суб'єкти. В результаті до цієї категорії віднесені і високодохідні види діяльності (допоміжні послуги в сфері фінансового посередництва та страхування, діяльність по забезпеченню фізичного комфорту) і такі, які сприяють розвитку культурного та здорового способу життя людини, проведення дозвілля, але не є високодохідними (наприклад: інша діяльність у сфері культури, ремонт та обслуговування музичних інструментів).

– недоотримуються надходження до бюджету за високоприбутковими видами підприємницької діяльності, для яких встановлені відносно низькі ставки єдиного податку (будівництво, операції з нерухомим майном, технічне обслуговування та ремонт автомобілів, ремонт та виготовлення ювелірних виробів та інші).

Відсутність встановлених ставок на окремі види діяльності не дає можливості підприємцям законно займатися такими видами діяльності.

В додатку 2 діючого рішення, де визначено зони центральної і магістральної частини міста, вулиці Семашка і Батуринська, які відносяться до центральної частини міста не включені до переліку. А отже, з підприємців, які здійснюють

торгівельну діяльність на зазначених вулицях єдиний податок стягується в розмірах передбачених для іншої території міста (найнижчі ставки).

2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- підвищення мотивації громадян міста щодо заняття окремими видами підприємницької діяльності;
- легалізація окремих видів підприємницької діяльності у місті;
- встановлення на території м.Конотоп ставок єдиного податку диференційованих за видами діяльності відповідно до КВЕДу;
- визначення зон центральної та магістральної частини міста;
- збільшення надходжень до місцевого бюджету;
- приведення у відповідність до чинного законодавства відносин у сфері сплати суб'єктами підприємницької діяльності єдиного податку.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту рішення Конотопської міської ради «Про встановлення розміру ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

а) залишення існуючої на даний момент ситуації без змін. У разі залишення ситуації без змін ставки податку не будуть приведені у відповідність до видів діяльності за КВЕДом, не будуть легалізовані у місті окремі види підприємницької діяльності, які нині сплачують податок за ставкою, встановленою для категорії «Інші види діяльності», а бюджет міста так і недотримуватиме надходжень.

Таким чином, викладену вище пропозицію визнано такою, що не відповідає сучасному розвитку відносин у сфері сплати єдиного податку.

б) прийняття даного регуляторного акта. З введенням в дію проекту рішення Конотопської міської ради «Про встановлення розміру ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва» передбачається розв'язати визначену проблему в цілому. В проекті визначений перелік видів підприємницької діяльності та нові ставки єдиного податку, диференційовані за видами діяльності відповідно КВЕДу.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблем

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження та введення в дію на території м.Конотоп розміру ставок єдиного податку для суб'єктів підприємницької діяльності за календарний місяць та визначення зони центральної та магістральної частини міста.

Проектом регуляторного акта передбачено:

- зменшення ставок єдиного податку для окремих низько дохідних, чи суспільно бажаних видів діяльності;
- введення нових видів підприємницької діяльності, ставки єдиного податку на які є меншими, чи більшими, ніж ставка на «Інші види діяльності»;
- збільшення ставок єдиного податку за видами діяльності, в яких спостерігається стійка тенденція до зростання;

– встановлення співвідношення в розмірах ставок єдиного податку в залежності від дохідності кожного виду діяльності.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Висока ймовірність досягнення визначених цілей ґрунтується на вибраних механізмах регулювання:

– зниження ставок єдиного податку відбуватиметься для тих видів підприємницької діяльності, якими займаються незначна частка офіційно зареєстрованих підприємців, проте є дані, які дозволяють стверджувати, що більша частина цієї діяльності займається в “тіні”;

– підвищення ставок єдиного податку по окремих видах підприємницької діяльності не призведе до скорочення чисельності таких платників податку, оскільки аналіз податкової звітності дозволяє стверджувати про їх високу доходність та не високу еластичність при збільшенні податку.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Міська рада та її виконавчі органи, інші органи державної влади	<ul style="list-style-type: none">- збільшення надходжень до бюджету;¹- збільшення кількості суб'єктів малого підприємництва – платників єдиного податку;- підвищення рівня використання економічних ресурсів міста	<ul style="list-style-type: none">- можливе тимчасове зменшення надходжень до бюджету за окремими видами діяльності, яке, проте, може компенсуватися зростанням кількості платників єдиного податку
Суб'єкти підприємницької діяльності	<ul style="list-style-type: none">- можливість легалізації окремих видів підприємницької діяльності;- зменшення сплати єдиного податку за окремими видами діяльності	<ul style="list-style-type: none">- збільшення сум сплаченого єдиного податку за окремими видами діяльності
Мешканці міста	<ul style="list-style-type: none">- підвищення віддачі ринку;- збільшення кількості нових робочих місць	

¹ Розрахунок динаміки надходжень до бюджету за видами діяльності, в яких відбулися зміни ставок єдиного податку подається в додатку.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений, але залежить від змін в діючому законодавстві.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Виходячи з цілей регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

- сума надходжень до міського бюджету від сплати єдиного податку, грн.;
- питома вага надходжень від сплати єдиного податку у сумі власних та закріплених доходів бюджету, грн.;
- кількість суб'єктів підприємницької діяльності - платників єдиного податку, осіб;
- кількість суб'єктів малого підприємництва - платників єдиного податку за видами діяльності, де змінилися ставки єдиного податку, осіб.

Прогнозні значення статистичних показників наведені у додатку.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Базове відстеження буде проведено до моменту проведення повторного відстеження.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься через 3 роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься фінансовим управлінням Конотопської міської ради шляхом аналізу таких статистичних даних, як:

- динаміка кількості суб'єктів малого підприємництва – платників єдиного податку за видами діяльності, де змінилися ставки єдиного податку;
- динаміка загальної кількості суб'єктів малого підприємництва – платників єдиного податку;
- динаміки надходжень до бюджету за видами діяльності, в яких відбулися зміни ставок єдиного податку;
- динаміки загальної суми надходжень до бюджету від сплати єдиного податку.

Розрахунок

динаміки надходжень до бюджету за видами діяльності, в яких відбулися зміни ставок єдиного податку

Код КВЕД		Вид діяльності	Кількість		Ставки			Приріст податку за місяць			
Розділ група клас	Підклас		підприємців	працівників	Діючі	Прогноз	відхилення	підприємців	працівників	Усього	в тому числі місцевий
01		Сільське господарство, мисливство та пов'язані з ними послуги	20	34	60	80	20	400	340	740	318,2
02		Лісове господарство та пов'язані з ним послуги	6	8	<u>100</u>	120	20	120	80	200	86
05		Рибальство, рибництво та пов'язані з ними послуги	2		<u>100</u>	140	40	80	0	80	34,4
14		Інші галузі добувної промисловості	3	4	<u>100</u>	120	20	60	40	100	43
15		Виробництво харчових продуктів, напоїв	4	9	70	100	30	120	135	255	109,7
17		Текстильне виробництво	2	3	50	70	20	40	30	70	30,1
18		Виробництво одягу; виробництво хутра та виробів з хутра	8	6	70	100	30	240	90	330	141,9
19		Виробництво шкіри, виробів зі шкіри та інших матеріалів ***	2	3	<u>100</u>	100	0	0	0	0	0
20		Оброблення деревини та виробництво виробів з деревини, крім меблів	35	31	130	160	30	1050	465	1515	651,5
20.51	20.51.0	Виробництво інших виробів з деревини	13	8	50	60	10	130	40	170	73,1
20.52	20.52.0	Виробництво виробів з корка, соломки та матеріалів для плетіння	2		50	60	10	20	0	20	8,6
21		Виробництво паперової маси, паперу, картону та виробів з них	1		<u>100</u>	110	10	10	0	10	4,3
22		Видавнича та поліграфічна діяльність, тиражування записаних носіїв інформації	9	3	80	120	40	360	60	420	180,6

24		Хімічне виробництво ***	4	6	<u>100</u>	120	20	80	60	140	60,2
26		Виробництво іншої неметалевої мінеральної продукції	5	3	90	150	60	300	90	390	167,7
26.1		Виробництво скла та виробів із скла	4		90	110	20	80			
28		Виробництво готових металевих виробів	10	3	80	120	40	400	60	460	197,8
28.5		Оброблення металів	7	5	80	100	20	140	50	190	81,7
28.6		Виробництво ножових виробів, інструментів та залізних виробів	4	1	80	100	20	80	10	90	38,7
28.7		Виробництво інших готових металевих виробів	12	2	80	100	20	240	20	260	111,8
29		Виробництво машин та устаткування ***	29	11	<u>100</u>	120	20	580	110	690	296,7
30		Виробництво офісного устаткування та електронно-обчислювальних машин ***	14	15	<u>100</u>	120	20	280	150	430	184,9
31		Виробництво електричних машин та устаткування ***	17	12	<u>100</u>	120	20	340	120	460	197,8
32		Виробництво апаратури для радіо, телебачення та зв'язку ***	4	2	<u>100</u>	110	10	40	10	50	21,5
33		Виробництво медичної техніки, вимірювальних засобів, оптичних приладів та устаткування, годинників ***	3		<u>100</u>	110	10	30	0	30	12,9
34.3		Виробництво вузлів, деталей та приладдя для автомобілів та їх двигунів	2		<u>100</u>	120	20	40	0	40	17,2
36.1		Виробництво меблів	21	33	130	160	30	630	495	1125	483,8
36.2		Виробництво монет та медалей, ювелірних виробів	4		100	160	60	240	0	240	103,2
36.3		Виробництво музичних інструментів ***	2		<u>100</u>	90	-10	-20	0	-20	-8,6
36.4		Виробництво спортивних товарів ***	3		<u>100</u>	100	0	0	0	0	0
36.5		Виробництво ігор та іграшок ***	3	2	<u>100</u>	100	0	0	0	0	0
36.6		Виробництво іншої продукції ***	14	9	<u>100</u>	100	0	0	0	0	0
37		Оброблення відходів	5	24	60	130	70	350	840	1190	511,7
45		Будівництво	37	20	130	200	70	2590	700	3290	1415
45.4		Роботи з завершення будівництва	18	8	130	160	30	540	120	660	283,8
50		Торгівля автомобілями та мотоциклами, їх технічне обслуговування та ремонт	9	16	200	200	0	0	0	0	0

50.2		Технічне обслуговування та ремонт автомобілів	24	2	130	180	50	1200	50	1250	537,5
50.3		Торгівля автомобільними деталями та приладдям	18	7	160	200	40	720	140	860	369,8
	50.40.4	Технічне обслуговування та ремонт мотоциклів	2	1	130	180	50	100	25	125	53,75
51		Оптова торгівля і посередництво в оптовій торгівлі	104	113	200	200	0	0	0	0	0
52		Роздрібна торгівля (крім кодів 52.6, 52.7)						0	0	0	0
		Для магазинів, що розташовані:						0	0	0	0
		- в центральній частині	148	163	160	200	40	5920	3260	9180	3947
		- на магістральній частині міста	143	133	140	170	30	4290	1995	6285	2703
		- на іншій території міста	142	141	120	140	20	2840	1410	4250	1828
		Для кіосків та павільйонів, що розташовані:						0	0	0	0
		- в центральній частині	147	174	120	160	40	5880	3480	9360	4025
		- на магістральній частині міста	92	68	100	140	40	3680	1360	5040	2167
		- на іншій території міста	44	32	80	120	40	1760	640	2400	1032
		Роздрібна торгівля на території сіл та районів	29	25	110	110	0	0	0	0	0
		Роздрібна торгівля в містах обласного значення, обласних центрах та підприємницька діяльність з межами України	56	50	200	200	0	0	0	0	0
52,6		Роздрібна торгівля поза магазинами	29	5	70	120	50	1450	125	1575	677,3
52.71		Ремонт взуття та інших виробів зі шкіри	11	10	60	100	40	440	200	640	275,2
52.72		Ремонт побутових електричних товарів	15	3	90	120	30	450	45	495	212,9
	52.73.1	Ремонт годинників	12	4	60	70	10	120	20	140	60,2
	52.73.2	Ремонт ювелірних виробів	3	9	100	160	60	180	270	450	193,5
52.74	52.74.1	Ремонт та перероблення одягу	6	8	70	100	30	180	120	300	129
55.1		Діяльність готелів ***			100	150	50	0	0	0	0
55.2		Надання інших місць для тимчасового проживання ***	2	4	100	150	50	100	100	200	86
55.3		Діяльність ресторанів	28	52	110	170	60	1680	1560	3240	1393
55.4		Діяльність барів	6	6	110	170	60	360	180	540	232,2
55.5		Діяльність їдалень та послуги з постачання	4	9	110	130	20	80	90	170	73,1

		готової їжі									
		шкільні їдальні	5	21	60	80	20	100	210	310	133,3
60.21		Діяльність автомобільного та іншого міського регулярного транспорту	21	44	100	150	50	1050	1100	2150	924,5
60.22	60.22.0	Діяльність таксі (пасажирського)	78	81	70	100	30	2340	1215	3555	1529
60.24	60.24.0	Діяльність автомобільного вантажного транспорту	45	21	80	150	70	3150	735	3885	1671
63		Додаткові транспортні послуги та допоміжні операції	8	10	<u>100</u>	120	20	160	100	260	111,8
63.3		Послуги з організації подорожувань	2		<u>100</u>	120	20	40	0	40	17,2
64		Діяльність пошти та зв'язку (кур'єрська д-ть)	4	2	<u>100</u>	120	20	80	20	100	43
66		Страховання	1		<u>100</u>	200	100	100	0	100	43
67		Допоміжні послуги у сфері фінансового посередництва та страхування	4		<u>100</u>	200	100	400	0	400	172
70		Операції з нерухомим майном	87		90	200	110	9570	0	9570	4115
71		Оренда машин та устаткування; прокат побутових виробів і предметів особистого вжитку	6		80	200	120	720	0	720	309,6
71.4		Прокат побутових виробів та предметів особистого вжитку	11	5	50	100	50	550	125	675	290,3
72		Діяльність у сфері інформатизації	30	15	90	150	60	1800	450	2250	967,5
73		Дослідження і розробки	2		<u>100</u>	140	40	80	0	80	34,4
74.1		Діяльність у сферах права, бухгалтерського обліку та аудиту; консультування з питань комерційної діяльності та управління	14	6	150	200	50	700	150	850	365,5
74.12	74.12.0	Діяльність у сфері бухгалтерського обліку та аудиту	17	2	120	200	80	1360	80	1440	619,2
74.13	74.13.0	Дослідження кон'юнктури ринку та виявлення суспільної думки	43	20	120	200	80	3440	800	4240	1823
74.14	74.14.0	Консультування з питань комерційної діяльності та управління (арбітраж)	5		120	200	80	400	0	400	172
74.2		Діяльність у сферах інжинірингу, геології та геодезії	2		100	200	100	200	0	200	86
74.3		Технічні випробування та дослідження	1		80	140	60	60	0	60	25,8

74.4		Рекламна діяльність	23	4	90	200	110	2530	220	2750	1183
74.5		Підбір та забезпечення персоналом	5	3	90	130	40	200	60	260	111,8
74.6		Проведення розслідувань та забезпечення безпеки	1	4	<u>100</u>	120	20	20	40	60	25,8
74.7		Прибирання виробничих та житлових приміщень, устаткування та транспортних засобів	18	25	60	100	40	720	500	1220	524,6
74.8		Надання різних послуг споживачам	26	27	<u>100</u>	150	50	1300	675	1975	849,3
80		Освіта	18		30	100	70	1260	0	1260	541,8
85.1		Діяльність в сфері охорони здоров'я людини	19	23	100	200	100	1900	1150	3050	1312
85.2		Ветеринарна діяльність	5	6	<u>100</u>	200	100	500	300	800	344
90		Санітарні послуги, прибирання сміття та знищення відходів	3	12	<u>100</u>	120	20	60	120	180	77,4
92.1		Виробництво фільмів та діяльність у сфері радіомовлення та телебачення	8	3	<u>100</u>	150	50	400	75	475	204,3
92.2											
92.3		Інша діяльність у сфері культури	4	2	<u>100</u>	90	-10	-40	-10	-50	-21,5
92.4		Діяльність інформаційних агентств	2		<u>100</u>	100	0	0	0	0	0
92.5		Інша діяльність у сфері культури, н. в. і. г.	2		70	80	10	20	0	20	8,6
92.6		Діяльність у сфері спорту	5	2	70	80	10	50	10	60	25,8
92.7		Діяльність у сфері відпочинку та розваг	22	24	80	150	70	1540	840	2380	1023
93.01		Прання, хімчистка та фарбування	2	4	<u>100</u>	100	0	0	0	0	0
93.02	93.02.0	Надання послуг перукарнями та салонами краси	33	67	70	120	50	1650	1675	3325	1430
93.03	93.03.0	Організація поховань та надання пов'язаних з ними послуг	2	2	60	130	70	140	70	210	90,3
93.04	93.04.0	Діяльність по забезпеченню фізичного комфорту	5	2	<u>100</u>	180	80	400	80	480	206,4
93.05	93.05.0	Надання інших індивідуальних послуг	17	15	<u>100</u>	120	20	340	150	490	210,7
95		Діяльність домашніх господарств як роботодавців для домашньої прислуги			<u>100</u>	100	0	0	0	0	0
		Інші види діяльності			<u>100</u>	150	50	0	0	0	0
		Всього	2009	1752				80310	30125	110355	47453