

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету
Конотопської міської ради «Про погодження тарифів на послуги з
вивезення твердих побутових відходів»**

1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

На сьогодні одним з актуальних питань, що стосується комунальних послуг, є питання їхньої вартості та відповідність даної вартості тій якості послуг, яку отримують споживачі.

Відбулося зростання об'єму вивезення та захоронення відходів за рахунок укладання нових договорів, що призвело до збільшення витрат підприємств.

Негативним наслідком невідповідності тарифів на дані послуги рівню економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво і відсутністю витрат на капітальні інвестиції є подальше старіння основних засобів та збільшення їх зносу. Через нестачу коштів надавачі послуг не мають змоги проводити поточний і капітальний ремонт обладнання, тим більше здійснювати закупівлю нового.

Однією з причин такого стану стало те, що тарифи на вивезення твердих побутових відходів залишаються незмінними в той час, як складові собівартості поступово збільшуються: вартість паливно-мастильних матеріалів, мінімальна заробітна плата, що закладена в тариф, вартість електроенергії, матеріалів.

У зв'язку з вищевказаними причинами послуги з вивезення твердих побутових відходів стали збитковими.

Така ситуація приводить до негативних наслідків, таких як:

- можливе припинення надання підприємствами послуг з вивезення та твердих побутових відходів;
- несплата в повному обсязі податкових зобов'язань;
- понаднормативні витрати на автотракторні запчастини, ремонт контейнерів;
- простої автотехніки на неплановому ремонті та зрив затвердженого графіку вивозу побутових відходів, забруднення міста та скарги населення;
- неможливість фінансового забезпечення відповідності заробітної плати робітників підприємств діючому законодавству.

Згідно діючого законодавства вартість послуг повинна бути економічно обґрунтованою та повністю відшкодовувати витрати підприємств на їх виробництво.

Діючі тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів були встановлені: рішеннями виконавчого комітету Конотопської міської ради від 23.06.2008 № 237 «Про погодження тарифів на послуги по вивезенню твердих побутових відходів, рідких та густих нечистот, прийманню та розміщенню твердих побутових відходів на міському звалищі»; від 31.08.2009 № 280 «Про погодження тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які надаються ПП Льогкою Т.А. бюджетним організаціям та іншим споживачам».

Враховуючи вищенаведені фактори надавачі послуг з вивезення твердих побутових відходів, рідких та густих нечистот повинні перерахувати тарифи.

2. Цілі державного регулювання

Основним завданням рішення є коригування раніше затверджених тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з метою виконання положень Закону України «Про житлово-комунальні послуги» в частині формування тарифів з повним відшкодуванням вартості послуг по всім категоріям споживачів.

Цілями прийняття даного рішення є:

- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що не перевищують фактичних витрат на їх виробництво;
- забезпечення надання послуг якісно та у повному обсязі;
- забезпечення беззбиткового функціонування надавачів послуг;
- забезпечення своєчасної оплати надавачами послуг встановлених податків та зборів;
- забезпечення своєчасної виплати заробітної плати працівникам на законодавчо встановленому рівні;
- можливість модернізації або технічного переобладнання підприємств за рахунок прибутку, виконання природоохоронних заходів (закупівля нових контейнерів).

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

В якості альтернативи до запропонованого регулювання розглянемо ситуацію при якій тарифи залишаються без змін. Застосування тарифів, що діють на даний час, буде лише поглиблювати існуючу проблему і жодним шляхом не сприятиме її вирішенню. У разі продовження здійснення надавачами послуг господарчої діяльності за діючими тарифами, значно збільшаться їх збитки та виникає загроза недостатності коштів для розрахунків за енергоносії і, як наслідок, погіршиться якість надання послуг споживачам. Перевагами обраного способу регулювання є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на дані послуги, які забезпечать якісне надання послуг споживачам, а також дасть можливість беззбитково функціонувати надавачам.

Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» існує ще одне альтернативне рішення щодо вирішення проблеми. Воно передбачає відшкодування з місцевого бюджету виконавцям послуг різниці між затвердженим тарифом та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг. Але, оскільки при формуванні річного бюджету не були передбачені ці кошти, то на сьогодні ця альтернатива неможлива.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів розрахованих згідно з діючим законодавством з питань ціноутворення, з врахуванням економічної обґрунтованості їх вартості та максимально прийнятними в існуючій соціальній ситуації.

Визнання такими, що втратили чинність рішень виконавчого комітету Конотопської міської ради від 23.06.2008 № 237 «Про погодження тарифів на послуги по вивезенню твердих побутових відходів, рідких та густих нечистот, прийманню та розміщенню твердих побутових відходів на міському звалищі»; від 31.08.2009 № 280 «Про погодження тарифів на послуги з вивезення твердих

побутових відходів, які надаються ПП Льогкою Т.А. бюджетним організаціям та іншим споживачам».

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

В розрахунках проектних рівнів тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів враховані витрати надавачів послуг, які склалися на теперішній час. Нові тарифи дозволять забезпечити стабільну діяльність підприємств при незначному коливанні складових витрат. У разі значного збільшення витрат виникне потреба у перегляді даного регуляторного акта.

В разі прийняття регуляторного акта міською радою будуть реалізовані повноваження, надані їй Законом України «Про житлово-комунальні послуги», а тарифи на вивезення твердих побутових відходів будуть відповідати економічно обґрунтованим витратам підприємств.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення виконкому міської ради можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- неплатежі споживачів за спожиті послуги;
- підвищення цін і тарифів на складові собівартості наданих послуг, які не підлягають державному регулюванню;
- незаплановане збільшення витрат за рахунок непередбачених обставин.

Управління економіки конотопської міської ради та фінансове управління Конотопської міської ради раз у квартал проводить аналіз фінансової діяльності надавачів послуг в умовах дії цього рішення, а Державна інспекція з контролю за цінами в Сумській області здійснює державний контроль за додержанням вимог рішення.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта

В результаті прийняття регуляторного акта очікується:

- забезпечення захисту населення та суб'єктів господарювання міста від необґрунтованого підвищення тарифів на дані послуги, прозорості політики ціноутворення та затвердження тарифів;
- забезпечення якісного надання послуг з вивезення твердих побутових відходів;
- забезпечення своєчасної оплати надавачами податків та зборів;
- забезпечення своєчасної виплати заробітної плати робітникам підприємств;
- можливість впровадження природоохоронних заходів;
- забезпечення стабільного функціонування надавачів послуг з вивезення твердих побутових відходів.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Термін дії рішення не обмежений, але залежить від змін в діючому законодавстві.

8. Показники результативності регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:

- Рівень обсягу надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у кількісному виразі.
- Рівень обсягу надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у вартісному виразі.
- Рівень надходжень платежів за надані послуги.
- Показники прибутковості чи збитковості підприємства.
- Рівень поінформованості.

Показниками результативності рішення буде недопущено встановлення більших, ніж передбачені цим рішенням тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів.

Дія цього регуляторного акта поширюється на надавачів усіх форм власності, які надають послуги по вивезенню твердих побутових відходів.

Повна оплата споживачами послуг забезпечить беззбиткову роботу надавачів.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до початку набуття ним чинності під час надходження пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз у три роки, з дня виконання заходів з повторного відстеження.